

Nr. înreg: T 22945/13.03.2019

REFERAT DE FUNDAMENTARE
a proiectului privind stabilirea impozitelor și taxelor locale
la nivelul municipiului Constanța
începând cu anul 2020

În conformitate cu prevederile:

- Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Guvernului nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală;
- hotărârilor Consiliului Local Constanța cu relevanță în stabilirea și completarea impozitelor și taxelor locale,

Având în vedere valoarea ratei inflației pentru anul 2018 de 4,6% comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerului Finanțelor Publice la data de 07.02.2019 și respectiv, 18.02.2019,

Luând în considerare:

- impozitele și taxele locale aprobate prin Hotărârea Consiliului local nr. 136/2018 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale la nivelul municipiului Constanța începând cu anul 2019 modificată și completată prin Hotărârea Consiliului local Constanța nr. 507/19.12.2018,
- propunerile formulate de către direcțiile din cadrul Primăriei municipiului Constanța,
- climatul economic actual în ceea ce privește veniturile bugetare, generat de modificările legislative al căror efect s-a resimțit în cursul anului 2018,
- necesitatea asigurării unor niveluri similare ale veniturilor bugetare de la un exercițiu bugetar la altul prin menținerea randamentului impozitelor, taxelor și contribuțiilor în toate fazele ciclului economic;
- necesitatea creării unei politici fiscale predictibile în vederea creșterii încrederii cetățenilor și mediului de afaceri, aspect ce impune autorităților deliberative locale adoptarea în cursul anului curent, cu aplicabilitate în anul fiscal următor, a impozitelor și taxelor locale,

este necesar ca începând cu anul 2020, nivelului impozitelor și taxelor locale precum și limitele amenzilor contravenționale să fie indexate cu rata inflației de 4,6%, precum și să fie aplicată o cotă adițională de 10,4% la impozitul/taxa pe clădiri, impozitul/taxa pe teren și impozitul pe mijloace de transport, față de nivelul aprobat începând cu anul 2019 prin Hotărârea Consiliului local nr. 136/2018 privind stabilirea impozitelor și

taxelor locale la nivelul municipiului Constanța începând cu anul 2019 cu modificările și completările aduse de Hotărârea Consiliului local nr. 507/2018.

Indexarea impozitelor și taxelor locale este o obligație impusă prin legislația fiscală potrivit căreia autoritățile publice locale sunt responsabile cu adoptarea până la data de 30 aprilie a unei hotărâri în vederea indexării sumelor reprezentând impozit sau taxă locală (art. 491 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal). De asemenea, tot cu rata inflației se indexează sumele reprezentând limitele amenzilor contravenționale prevăzute de Legea nr. 227/2015 sau instituite de autoritatea publică locală astfel cum este prevăzut de art. 493 alin. (7) din Codul fiscal („(7) *Limitele amenzilor prevăzute la alin. (3) și (4) se actualizează prin hotărâre a consiliilor locale conform procedurii stabilite la art. 491.*”)

Prezentul proiect de hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor locale la nivelul municipiului Constanța începând cu anul 2020 propune spre analiză, dezbatere, avizare și aprobare o serie de modificări în privința cotelor de impozitare având în vedere execuția bugetară a unității administrativ teritoriale, astfel cum a fost prezentată de către Direcția financiară din cadrul Primăriei municipiului Constanța prin adresa nr. 48097/08.03.2019.

Măsurile bugetare care conduc la necesitatea modificărilor nivelurilor impozitelor și taxelor locale pentru anul 2020 față de cele aplicabile în anul fiscal 2019, raportate la valorile orientative stabilite de Codul fiscal, sunt printre altele:

a) scăderea bazei de impunere asupra cărora se aplică cotele defalcate din impozitul pe venit de la 16% la 10% care a condus la o diminuare a sumelor care au revenit municipiului Constanța în 2018 cu 27,2% față de anul 2017 în pofida faptului că procentul alocat din aceste sume s-a majorat de la 41,75% la 43% (art. 6 din Legea nr. 2/2018 a bugetului de stat pe anul 2018). Este adevărat că pentru anul 2019 cota defalcată din impozitul pe venit este prognozată a se majora la 60% (prin proiectul Legii bugetului de stat), însă acest fapt trebuie corelat cu transferul către bugetul local a unor cheltuieli sociale în cuantum de aproximativ 62,5 mil. lei.

b) prin OUG nr. 3/2017, începând cu data de 01.02.2017, toate tranzacțiile a căror valoare nu depășește suma de 450.000 lei nu mai sunt fac parte din categoria veniturilor asupra cărora se aplică impozitul pe venit din transferul proprietăților imobiliare. Această modificare legislativă a condus la diminuarea veniturilor bugetare cu 74% în 2018 față de anul 2016. Astfel, dacă în anul 2016 suma înregistrată în această sursă de venit era de 10.000 mii lei în anul 2016, în anul 2018 aceasta a ajuns la doar 2580 mii lei.

c) programele investiționale ale municipalității sunt derulate cu coparticiparea autorității publice locale la fiecare achiziție astfel că pentru a putea demara și totodată pentru a asigura derularea contractelor existente sunt necesare alocări anuale din bugetul de venituri și cheltuieli al municipiului Constanța. Spre exemplu, în anul 2019 se începe rambursarea creditului încheiat cu B.E.R.D pentru reînnoirea parcului auto al RATC Constanța fiind necesară asigurarea unei sume de aproximativ 12.000.000 lei.

d) anul bugetar 2018 s-a încheiat pentru municipiul Constanța cu un deficit de 85.004.221 lei.

Veniturile bugetare au fost constant afectate din anul 2016 datorită noilor reglementări fiscale în ceea ce privește impozitarea clădirilor în funcție de destinația finală a acestora, respectiv rezidențiale și nerezidențiale, atât pentru persoanele fizice cât și pentru persoanele juridice, în conformitate cu prevederile art. 457, art.458 și art. 460 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, precum și de eliminarea unor prevederi care aduceau o echilibrare a sarcinii fiscale și în funcție de puterea contributivă a fiecărui contribuabil, astfel:

a) a fost eliminată majorarea suplimentară a impozitului pe clădiri pentru contribuabilii persoane fizice care dețin mai multe clădiri (cote de majorare cuprinse între 65% și 300% conform art. 252 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare);

b) a fost eliminată majorarea valorii impozabile a clădirilor utilizate ca locuință, deținute de persoane fizice, a căror suprafață construită desfășurată depășește 150 mp (majorarea cu câte 5% pentru fiecare 50 mp sau fracțiune din aceștia în în conformitate cu prevederile art. 251 alin. (8)- din Legea nr. nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare).

c) pentru clădirile rezidențiale deținute de persoanele juridice s-a diminuat cota de impozitare de la 1,5% (în conformitate cu art. 253 alin. (2) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare) la 0,2% (în conformitate cu prevederile art. 460 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare);

d) pentru clădirile deținute de persoanele juridice nereevaluate în ultimii 3 ani fiscali cota de impozitare a scăzut de la 20% (în conformitate cu prevederile art. 253 alin. (6) lit. a) din Legea nr. nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare) la 5% (în conformitate cu prevederile art. 460 alin. (8) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare);

e) pentru clădirile deținute de persoanele juridice nereevaluate în ultimii 5 ani fiscali cota de impozitare a scăzut de la 40% (în conformitate cu prevederile art. 253 alin. (6) lit. b) din Legea nr. nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare) la 5% (în conformitate cu prevederile art. 460 alin. 8 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare).

f) evaluarea clădirilor cu destinație nerezidențială în funcție de costul de înlocuire al acestora stabilit prin standardul GEV 500.

Standardul de evaluare GEV 500 care stă la baza stabilirii valorilor impozabile ale clădirilor nerezidențiale continuă să ajusteze an de an aceste valori având în vedere faptul că în fiecare an se împlinește termenul de reevaluare al altor imobile care nu au mai fost evaluate în baza acestor standarde, iar autoritățile publice locale nu au posibilitatea evaluării impactului bugetar decât la închiderea de an fiscal (cu mult după stabilirea nivelurilor impozitelor și taxelor pentru anul fiscal următor), întrucât acesta depinde în mod direct de declarațiile depuse de contribuabili în cursul anului fiscal.

De asemenea, în legislația fiscală nu este prevăzută o restricție în ceea ce privește întocmirea unui astfel de raport de evaluare astfel încât contribuabilii pot realiza această lucrare cu ajutorul unui evaluator autorizat în fiecare an indiferent de data la care a fost achiziționat sau data ultimei evaluări. De exemplu, un imobil dobândit în septembrie 2018 cu o valoare de 750.137 lei a fost reevaluat la data de 31.12.2018 la suma de 325.218 lei.

Introducerea standardului GEV 500, ca element determinant în stabilirea impozitului pe clădirile nerezidențiale începând cu 01.01.2016, în sensul că valoarea clădirilor stabilită prin rapoartele de evaluare întocmite de evaluatori ANEVAR reprezintă și valoarea de impozitare a acestora, a condus la o diminuare a valorii impozabile a clădirilor înregistrate în evidențele fiscale și implicit la plăți mai mici ale persoanelor juridice și persoanelor fizice către bugetul local.

Potrivit prevederilor art. 3 lit. (d) din Legea nr. 227/2015, fiscalitatea la nivelul administrației locale trebuie să aibă în vedere eficiența impunerii care „asigură niveluri similare ale veniturilor bugetare de la un exercițiu bugetar la altul prin menținerea randamentului impozitelor, taxelor și contribuțiilor în toate fazele ciclului economic, atât în perioadele de avânt economic, cât și în cele de criză.”

Dacă în anii precedenți, execuția bugetară a municipiului Constanța s-a încheiat cu excedent datorită inertiilor din anii bugetari anteriori, iată că măsurile fiscale coroborate cu demararea unor programe investiționale au condus ca Primăria municipiului Constanța să încheie anul 2018 cu deficit.

În anul 2015, sumele provenite din încasările de impozite și taxe locale erau de 194.008.911 lei, acestea au scăzut la 188.660.609 lei în anul 2016, ca să ajungă în anul 2017 la 183.332.990 lei, având o creștere ușoară în anul 2018 față de anul 2015 la 208.407.939 lei.

Din câte se poate observa, în anul 2018, s-a asigurat o încasare peste nivelul anului 2015 cu o menținere a gradului de încasare per total buget (97,07% în anul 2014, 97,14% în anul 2015, 97,20% în anul 2016, 97,20% în anul 2017 și de 97,3% în anul 2018), însă acest fapt nu a fost suficient pentru a elimina decalajele generate de modificările legislative cu impact direct asupra execuției bugetare.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (3) și (5) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, Direcția Financiară din cadrul Primăriei municipiului Constanța, prin adresa nr. 48097/08.03.2019, a informat cu privire la cheltuielile anuale efectuate pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere de la populație până la stația de sortare, transportul deșeurilor de la stația de sortare la rampa ecologică Ovidiu, precum și depozitarea și neutralizarea deșeurilor menajere de la populație, respectiv 28.103.291 lei în anul 2018 (perioada decembrie 2017-noiembrie 2018). Numărul de persoane declarate la taxa de salubritate în anul 2018 este de 234.581 persoane.

Potrivit datelor statistice sus-menționate, quantumul taxei de salubritate raportat la numărul de plătitori, în situația în care pentru această taxă s-ar realiza un grad de încasare de 100% din debitul înregistrat ar fi 10 lei/persoană/lună.

Amintim faptul că în perioada 2015-2019, taxa de salubritate/taxa de habitat a fost în cuantum de:

- Anul 2015 (conform HCL nr. 246/2014)

Nr. crt.	Tranșă de venit net pe membru de familie	Cuquantum taxă habitat
1	0- 310 lei	3 lei/pers/lună
2	310,1-540 lei	4 lei/pers/lună

3	540,1-900 lei	5 lei/pers/lună
4	900,1-1800 lei	8 lei/pers/lună
5	Peste 1800 lei	10 lei/pers/lună

- Anul 2016 (conform HCL nr. 312/2015) – 3 lei/persoană/lună;
- Anul 2017 (conform HCL nr. 386/2016) – 3 lei/persoană/lună.
- Anul 2018 (conform HCL nr. 416/2017) – 5 lei/persoană/lună
- Anul 2019 (conform HCL nr. 136/2018) – 5 lei/persoană/lună

În ceea ce privește evoluția cheltuielilor și a numărului de persoane înregistrate la taxa de salubritate, reamintim faptul că sumele cheltuite au fost:

- în anul 2015 – 32.882.660,43 lei;
- în anul 2016 – 29.074.159,17 lei;
- în anul 2018 – 28.103.291 lei;

Din evidențele fiscale, numărul de plătitori a taxei de salubritate pentru perioada 2015-2018, a fost:

- Anul 2015 – 248.153 persoane;
- Anul 2016 – 243.445 persoane;
- Anul 2017 – 240.840 persoane;
- Anul 2018 – 234.581 persoane.

Pentru recuperarea integrală a cheltuielilor raportat la numărul de beneficiari ai serviciilor de salubritate în conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006, nivelul taxei ar fi de:

- Anul 2015 – 11,04 lei/persoană/lună;
- Anul 2016 – 9,95 lei/persoană/lună;
- Anul 2018 – 9,98 lei/persoană/lună.

Se observă faptul că nivelul taxei de salubritate, rezultat din situațiile de mai sus, ar fi de 10 lei/persoană/lună.

În ceea ce privește estimarea costurilor aferente serviciului de salubritate trebuie avut în vedere creșterea considerabilă a cheltuielilor generate de instituirea prin prevederile din OUG nr. 74/2018 a contribuției pentru economia circulară în cuantum de 80 lei/tonă de deșeu eliminat prin depozitare începând cu anul 2020. Pentru anul 2019 această contribuție, în cuantum de 30 lei/tonă, este suportată integral din bugetul local.

Din motivele expuse, rezultă că ar trebui diminuat decalajul dintre taxa stabilită pentru serviciul de salubritate și contribuția municipalității la acoperirea acestor cheltuieli, prin stabilirea unei taxe de **7,5 lei/lună/persoană**.

Pentru echilibrarea bugetului din impozite și taxe locale, se propun următoarele modificări:

- aplicarea procentului de 4,6% reprezentând rata inflației pentru anul 2018 la toate impozitele și taxele locale prevăzute în HCL nr. 136/2018.
- cota de impozitare de 0,11% din valoarea impozabilă a clădirii, pentru clădirile rezidențiale deținute de persoane fizice;

- cota de impozitare de 1% din valoarea impozabilă a clădirii, pentru clădirile nerezidențiale deținute de persoane fizice;
- cota de impozitare de 2% asupra valorii impozabile a clădirii, pentru clădirile nerezidențiale deținute de persoane fizice pentru care valoarea impozabilă a clădirii nu poate fi calculată conform prevederilor art. 458 alin. (1) din Legea nr. 227/2015. Impozitul/țaxa pe clădiri rezultată se majorează cu o cotă adițională de 10,4%.
- cota de impozitare de 0,2% din valoarea impozabilă a clădirii, pentru clădiri rezidențiale deținute de persoane juridice. Impozitul/țaxa pe clădiri rezultată se majorează cu o cotă adițională de 10,4%.
- cota de impozitare de 1,3% din valoarea impozabilă a clădirii pentru clădiri nerezidențiale deținute de persoane juridice. Impozitul/țaxa pe clădiri rezultată se majorează cu o cotă adițională de 30,8%.
- cota de impozitare de 5% din valoarea impozabilă a clădirii pentru clădirile nerezidențiale deținute de persoane juridice în cazul în care proprietarul nu a actualizat valoarea impozabilă a clădirii în ultimii 3 ani anteriori anului de referință. Impozitul/țaxa pe clădiri rezultată se majorează cu o cotă adițională de 10,4%;
- impozitul/țaxa pe teren datorat/ă de persoanele fizice pentru terenurile situate în intravilan la altă categorie decât cea de terenuri cu construcții se majorează cu o cotă adițională de 10,4% față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (3) al capitolului I din Anexa nr. 2 a hotărârii;
- impozitul/țaxa pe teren datorat/ă de persoanele fizice pentru terenurile situate în intravilan având categoria de folosință terenuri cu construcții se majorează cu 10,4% față de nivelul rezultat în urma aplicării ratei inflației respectându-se încadrarea în plajele de valori stabilite în codul fiscal;
- impozitul/țaxa pe teren datorat/ă de persoanele fizice pentru terenurile situate în extravilan se majorează cu o cotă adițională de 10,4% față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (6) al capitolului I din Anexa nr. 2 a hotărârii;
- impozitul/țaxa pe teren datorat/ă de persoanele juridice pentru terenurile situate în intravilan având categoria de folosință terenuri cu construcții se majorează cu o cotă adițională de 10,4% față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (2) al capitolului II din Anexa nr. 2 a hotărârii;
- impozitul/țaxa pe teren datorat/ă de persoanele juridice pentru terenurile situate în intravilan având altă categorie de folosință decât cea de terenuri cu construcții se majorează cu o cotă adițională de 10,4% față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (3) al capitolului II din Anexa nr. 2 a hotărârii.
- impozitul/țaxa pe teren datorat/ă de persoanele juridice pentru terenurile situate în extravilan se majorează cu o cotă adițională de 10,4% față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (5) al capitolului II din Anexa nr. 2 a hotărârii;
- impozitul pe mijloace de transport se majorează cu o cotă adițională de 10,4% față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (1) și alin. (3)-(6) al capitolului I din Anexa nr. 3 a hotărârii;

- reintroducerea în categoriile de contribuabili a taxei de dezvoltare și promovare a turismului a proprietarilor de locuințe situate în stațiunea Mamaia utilizate în scop turistic;
- cota de impozitare pentru taxa de servicii de reclamă și publicitate să fie de 2,3% din valoarea serviciilor de reclamă și publicitate;
- taxa pentru afișaj în scop de reclamă și publicitate se majorează cu o cotă adițională de 10,4% față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (1) al capitolului II din Anexa nr. 4 a hotărârii;
- taxa de salubritate în cuantum de 7,5 lei/persoană/lună;
- taxa pentru terenurile aparținând domeniului public și privat al municipiului Constanța, pe care sunt amplasate construcții cu caracter provizoriu, respectiv garaje, și taxa anuală pentru fiecare stație fixă pentru telefonie mobilă se majorează cu o cotă adițională de 10,4% față de nivelul rezultat în urma aplicării ratei inflației.

Taxele pentru eliberarea certificatelor și avizelor gestionate de Direcția Patrimoniu și Cadastru din cadrul Primăriei municipiului Constanța au fost propuse de către această direcție conform adresei nr. R38776/07.03.2019.

Toate celelalte reglementări cu privire la impozitele și taxele locale aferente anului 2019 se vor menține și pe parcursul anului 2020.

La data elaborării prezentului proiect de hotărâre s-au respectat prevederile legale în vigoare cu privire la cuantumul amenzilor, precum și posibilitatea instituirii de contravenții conferită autorităților publice locale.

Având în vedere cele expuse, propunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor locale la nivelul municipiului Constanța începând cu anul 2020.

Director Executiv,

Cristina Aldea