

**Nr. T86424/01.11.2018**

## **REFERAT DE FUNDAMENTARE**

În anul 2015 reducerea la plata impozitului pe clădiri și impozitului pe teren cu 60% se acorda în situația în care clădirea și terenul aferent erau utilizate pentru prestarea de servicii turistice pe o durată de cel puțin 6 luni în cursul unui an calendaristic.

Pentru stimularea contribuabililor de a presta servicii turistice pe o perioadă cât mai lungă de timp și pentru creșterea gradului de atractivitate a municipiului Constanța din punct de vedere turistic, în perioada 2016-2018 a fost aplicată schema de ajutor de minimis aprobată prin Hotărârea Consiliului Local nr. 74/2016, care a reprezentat un adevărat ajutor pentru activitatea turistică de pe litoralul Mării Negre și nu în ultimul rând a stimulat activ la conformarea voluntară a beneficiarilor în ceea ce privește plata obligațiilor fiscale datorate bugetului local al municipiului Constanța.

Totodată, având în vedere lipsa unei reglementări specifice în materie fiscală în ceea ce privește definirea serviciilor turistice și ținând cont de faptul că punctul 218 al titlului IX din normele de aplicare ale Legii nr. 571/2003 (vechiul Cod fiscal) clarificau acest aspect, considerăm necesară menținerea acestei opinii juridice pentru aplicarea legislației în spiritul și litera legii.

Astfel, punctul 218 prevedea că: „218. Prin servicii turistice în contextul art. 285 [alin. \(2\)](#) din Codul fiscal se înțelege numai combinația oricăroră dintre activitățile: 5510 - Hoteluri, 552 - Campinguri și alte facilități pentru cazare de scurtă durată, 5522 - Campinguri, inclusiv parcuri pentru rulote și 5523 - Alte mijloace de cazare, pe de o parte, și oricare dintre activitățile: 5530 - Restaurante, 5540 - Baruri, 5551 - Cantine, 5552 - Alte unități de preparare a hranei, pe de altă parte, astfel cum sunt prevăzute de Clasificarea activităților din economia națională - CAEN, actualizată prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr. 601/2002, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 908 din 13 decembrie 2002.”

Prin adresa nr. 2402/10.03.2016, Consiliul Concurenței a pus în vedere faptul că orice intenție de acordare a unei facilități fiscale în beneficiul operatorilor economic trebuie să se realizeze doar pe baza unei scheme de ajutor de minimi elaborată în condițiile legii.

Plecând de la prevederile art. 7 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014, a fost realizată analiza de oportunitate nr. T86423/01.11.2018 prin care s-a prevăzut impactul pe care l-ar avea adoptarea unei schemei de ajutor de minimis referitoare la facilități fiscale reprezentând reducerea cu 60% a impozitului pe clădiri și a impozitului pe teren datorate de către întreprinderi care au calitatea de contribuabili ai bugetului local al municipiului Constanța, stabilit pentru clădirile și terenurile aferente acestora utilizate pentru prestarea de servicii turistice pentru o perioadă de cel puțin 6 luni într-un an calendaristic.

Impactul bugetar preconizat prin aplicarea pe o perioada de 2 ani a unei astfel de scheme de ajutor minimis este de 13.824.000,00 lei, urmând ca un număr de aproximativ 100 de operatori economici să beneficieze de această facilitate.

Se propune aplicarea schemei de ajutor de minimis pe o perioadă de 2 ani, respectiv perioada 2019 - 2020, având în vedere termenul limită de aplicare a Regulamentului Comisiei Europene nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind functionarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L352/I din 24.12.2013, respectiv data de 31.12.2020 conform articolului 8 al regulamentului.

În condițiile în care art. 456 alin. (2) lit. l) și art. 464 alin. (2) lit. k) din Legea nr. 227/2015 prevăd posibilitatea acordării unor scutiri sau reduceri la impozitul/țaxa pe clădiri și impozitul/țaxa pe teren de către consiliile locale în condițiile elaborării unei scheme de ajutor de stat/de minimis, vă supunem spre analiză procedura privind aplicarea Schemei de ajutor de minimis reprezentând facilități fiscale constând în reducerea cu 60% a impozitului pe clădiri și a impozitului pe teren datorate de către întreprinderi care au calitatea de contribuabili ai bugetului local al municipiului Constanța, stabilit pentru clădirile și terenurile aferente acestora utilizate pentru prestarea de servicii turistice pentru o perioadă de cel puțin 6 luni într-un an calendaristic, urmând să decideți dacă este oportună aprobarea unui astfel de ajutor de minimis, astfel încât această măsură să asigure atât echitatea fiscală cât și un nivel similar al veniturilor bugetare de la un exercițiu bugetar la altul.

Atașăm prezentului referat analiza de oportunitate nr. T86423/01.11.2018.

**Director Executiv**

**Cristina Aldea**