



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL

T 186893/22.12.2025

HOTĂRÂRE

privind aprobarea compensării, în anul fiscal 2026, a taxei pentru utilizarea domeniului public sau privat al municipiului Constanța, încasată în baza Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Constanța nr. 412/2024, anulată prin hotărâre judecătorească definitivă, a accesoriilor acesteia și a cheltuielilor de executare, precum și a procedurii de compensare

Consiliul Local al Municipiului Constanța, întrunit în ședință extraordinară la data de 12.12.2025,

Având în vedere:

- Proiectul de hotărâre nr. 484/2025
- referatul de aprobare al consilierilor locali Florin-Cătălin Iacob, Edward-Ilyus Nedelcu, Loredana-Florentina Timofte, Felicia-Nadina Ovanesian, Ionuț Stoica și Alexandru-Sorin Bădoiu, înregistrat sub nr. 280261/10.12.2025, în calitatea acestora de inițiatori;
- avizul Comisiei de specialitate nr. 1 de studii, prognoze economico sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat la municipiului Constanța;
- avizul Comisiei de specialitate nr. 5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului,

În conformitate cu prevederile:

- art. 52 din Constituția României, republicată, privind dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică la repararea pagubei;
- art. 1 alin. (1), art. 8, art. 18-19 și art. 23 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care consacră dreptul persoanei vătămate printr-un act administrativ nelegal la repararea integrală a prejudiciului, inclusiv prin restituirea sumelor achitate în temeiul actului anulat;
- art. 165-169 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la stingerea creanțelor fiscale prin compensare cu sumele de restituit de la buget;

- Titlului IX din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, care conferă autorităților deliberative locale competența de a stabili nivelul și regimul facilităților în materia impozitelor și taxelor locale;
- art. 129 și art. 139 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd atribuțiile consiliului local în materia stabilirii și modificării taxelor locale, a administrării bugetului local și a exercitării responsabilităților privind finanțele publice locale.

Ținând seama de:

- Sentința civilă nr. 743/2025 a Tribunalului Constanța, pronunțată în dosarul nr. 9100/118/2024, rămasă definitivă la data de 20.11.2025, prin care s-a dispus anularea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Constanța nr. 412/2024 privind instituirea taxei pentru utilizarea domeniului public sau privat al municipiului Constanța;
- jurisprudența instanțelor de contencios administrativ și fiscal, inclusiv a Înaltei Cărți de Casație și Justiție, referitoare la obligația de restituire sau compensare a sumelor încasate în baza unor acte administrative sau fiscale ulterior anulate;
- practica legislativă a Guvernului României, care, în situații similare, a reglementat, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 52/2017 privind restituirea sumelor reprezentând taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu pentru autovehicule, precum și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2022 privind restituirea sumelor reprezentând aceleași taxe, proceduri speciale de restituire ca urmare a constatării neconformității acestora cu dreptul Uniunii Europene și cu jurisprudența Cărții de Justiție a Uniunii Europene;
- necesitatea instituirii, la nivelul municipiului Constanța, a unei proceduri administrative unitare de compensare, prin care să fie evitată formularea a numeroase acțiuni individuale în justiție pentru restituirea taxei, cu consecința consumării de resurse bugetare și umane suplimentare;
- principiile bunei-credințe, legalității, echității fiscale și bunei administrări în raporturile dintre autoritatea publică locală și contribuabili.

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. a) și b), alin. (3) lit. d) și alin. (4) lit. a), precum și ale art. 139 alin. (3) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Se aprobă compensarea, în anul fiscal 2026, a sumelor încasate cu titlu de taxă pentru utilizarea domeniului public sau privat al municipiului Constanța, percepută în baza Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Constanța nr. 412/2024, anulată prin Sentința civilă nr. 743/2025 a Tribunalului Constanța, pronunțată în dosarul nr. 9100/118/2024, rămasă definitivă la data de 20.11.2025.

Art. 2 – (1) Compensarea prevăzută la art. 1 privește:

- a) suma principală reprezentând taxa pentru utilizarea domeniului public sau privat al municipiului Constanța;
- b) accesoriile fiscale aferente taxei;
- c) cheltuielile de executare silită aferente, până la data plății.

(2) Calculul sumelor prevăzute la alin. (1) se face în conformitate cu prevederile Codului de procedură fiscală.

Art. 3 – (1) Compensarea se aplică din oficiu asupra obligațiilor fiscale datorate de contribuabili în anul fiscal 2026 către bugetul local al municipiului Constanța, până la data de 31 martie 2026.

(2) Stingerea obligațiilor fiscale prin compensare se realizează în ordinea prevăzută la art. 165 alin. (5) din Codul de procedură fiscală.

Art. 4 – Se aprobă Procedura de compensare din oficiu a taxei pentru utilizarea domeniului public sau privat al municipiului Constanța, încasată în baza HCL nr. 412/2024, anulată prin hotărâre judecătorească definitivă, prevăzută în anexa la prezenta hotărâre, care face parte integrantă din aceasta.

Art. 5 – Serviciul Public de Impozite și Taxe Constanța duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri și aplică procedura prevăzută în anexă, emitând și comunicând contribuabililor deciziile de compensare.

Art. 6 – Prezenta hotărâre se comunică Primarului municipiului Constanța, Serviciului Public de Impozite și Taxe Constanța și se aduce la cunoștința publică, potrivit legii.

ANEXĂ

la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Constanța nr. .../2025

PROCEDURĂ

de compensare din oficiu a taxei pentru utilizarea domeniului public sau privat al municipiului Constanța, încasată în baza Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Constanța nr. 412/2024, anulată prin hotărâre judecătorească definitivă

Art. 1

(1) Prezenta Procedură stabilește etapele ce trebuie parcurse pentru compensarea din oficiu, în anul fiscal 2026, a taxei pentru utilizarea domeniului public sau privat al municipiului Constanța, încasată în baza Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Constanța nr. 412/2024, pentru perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a acesteia și data comunicării hotărârii judecătorești definitive de anulare.

(2) Compensarea se realizează în anul fiscal 2026 și are în vedere atât taxa pentru utilizarea domeniului public sau privat al municipiului Constanța, cât și accesoriile fiscale aferente și cheltuielile de executare silită, calculate până la data plății.

Art. 2

Procedura se întemeiază pe următoarele acte normative:

- a) art. 165–169 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;
- b) art. 129 și art. 139 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- c) jurisprudența Înaltei Curți de Casație și Justiție și a instanțelor de contencios administrativ și fiscal privind restituirea sau compensarea sumelor achitate în baza unor acte administrative ulterior anulate;
- d) jurisprudența Curții Constituționale referitoare la dreptul persoanei vătămate de a obține repararea integrală a prejudiciului cauzat prin acte administrative nelegale.

Art. 3

- (1) Compensarea se efectuează din oficiu, fără cerere din partea contribuabilului.
- (2) Procedura se aplică cu respectarea principiilor legalității, transparenței, echității fiscale și buneii administrări.
- (3) Nicio persoană nu poate suporta efectele unui act administrativ fiscal declarat nelegal; sumele încasate în temeiul acestuia sunt destinate a fi compensate sau, după caz, restituite, potrivit legii.
- (4) Compensarea se aplică pentru obligațiile fiscale datorate în anul fiscal 2026, până la data de 31.03.2026.

Art. 4

- (1) Serviciul Public de Impozite și Taxe Constanța identifică toate persoanele care au achitat taxa prevăzută la art. 1 în baza HCL nr. 432/2024.
- (2) Identificarea se realizează prin:
 - a) evidențele bazelor de date fiscale interne;
 - b) situațiile de încasări ale casieriiilor;
 - c) conturile de venituri bugetare ale Municipiului Constanța.
- (3) Identificarea contribuabililor se finalizează în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a hotărârii consiliului local.
- (4) În cazul în care identificarea nu poate fi finalizată în termenul prevăzut la alin. (3) din motive obiective, Serviciul Public de Impozite și Taxe Constanța poate prelungi termenul cu maximum 30 de zile, în baza unei justificări scrise.

Art. 5

- (1) Pentru fiecare contribuabil identificat, Serviciul Public de Impozite și Taxe Constanța calculează:
 - a) suma achitată efectiv cu titlu de taxă;
 - b) accesoriile aferente, potrivit art. 174 din Codul de procedură fiscală;
 - c) totalul creanței fiscale a contribuabilului față de bugetul local la data efectuării compensării.

(2) Sumele astfel determinate se consemnează în decizia de compensare emisă potrivit art. 169 din Codul de procedură fiscală.

Art. 6

(1) Serviciul Public de Impozite și Taxe Constanța emite o decizie de compensare care cuprinde cel puțin:

- a) baza legală a măsurii de compensare;
- b) suma totală supusă compensării;
- c) obligațiile fiscale care vor fi stinse prin compensare în anul fiscal 2026;
- d) ordinea stingerii, potrivit art. 165 alin. (5) din Codul de procedură fiscală;
- e) data de la care operațiunea de compensare produce efecte.

(2) Deciziile de compensare se emit în termen de maximum 60 de zile de la finalizarea identificării contribuabililor.

Art. 7

(1) Compensarea se aplică începând cu obligațiile fiscale datorate pentru anul 2026, până la data de 31 martie 2026.

(2) Compensarea se efectuează automat de către Serviciul Public de Impozite și Taxe Constanța, înainte de scadența obligațiilor fiscale respective.

(3) Stingerea obligațiilor fiscale se realizează cu prioritate în ordinea prevăzută la art. 165 din Codul de procedură fiscală.

Art. 8

(1) Contribuabilii sunt informați cu privire la compensare prin comunicarea deciziilor de compensare.

(2) Serviciul Public de Impozite și Taxe Constanța publică pe site-ul propriu informații privind prezenta Procedură și calendarul aplicării acesteia.

(3) Comunicarea deciziilor se face prin mijloacele prevăzute de Codul de procedură fiscală.

Art. 9

(1) Contribuabilii pot formula contestație împotriva deciziei de compensare, în condițiile art. 268-270 din Codul de procedură fiscală.

(2) Contestațiile se soluționează în termenul legal de 45 de zile.

(3) Decizia de soluționare a contestației poate fi atacată la instanța de contencios fiscal competentă.

(4) În situația în care, după efectuarea compensării, rămâne un sold de restituit în favoarea contribuabilului, acesta poate solicita restituirea sumei în condițiile prevăzute de Codul de procedură fiscală pentru restituirea sumelor plătite fără temei legal.

Art. 10

Prezenta Procedură intră în vigoare la data adoptării Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Constanța și se aplică operațiunilor de compensare aferente anului fiscal 2026.

Art. 11

Compartimentul secretariat relații consiliul local, administrația publică și fond funciar va comunica prezenta hotărâre Serviciului Public de Impozite și Taxe Constanța, în vederea ducerii la îndeplinirea și Instituției prefectului – județul Constanța, spre știință.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel:

14 pentru, 5 împotriva, 6 abțineri.

La data adoptării sunt în funcție 24 de consilieri din 27 membri.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ

NICOLAE LASCU



CONSTANTA

Nr. 435/12.12.2025

CONTRASEMNEAZĂ

SECRETAR GENERAL,

FULVIA-ANTONELA DINESCU

Operare notarială
cu înfăptuirea cu
prevederile art 140 alin (3)
din OUG nr. 57/2019
înregistrată la
nr. 287431/19.12.2025
atașată prezentei.

