



REFERAT DE APROBARE

Secțiunea I ***Titlul proiectului de hotărâre***

HOTĂRÂRE **privind stabilirea impozitelor și taxelor la nivelul municipiului Constanța în** **anul 2026**

Secțiunea II ***Motivul emiterii proiectului de hotărâre***

Potrivit prevederilor art. 80 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă sau se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale.

Competența legiferării în materia impozitelor și taxelor locale este conferită consiliilor locale de următoarele dispoziții legale:

- art. 129 alin. (2) lit. b) și alin. (4) lit. c) din Codul administrativ, aprobat prin O.U.G. nr. 57/2019, în conformitate cu care Consiliul local stabilește impozitele și taxele locale ca parte a strategiei de dezvoltare economico-socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale;
- art. 490 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, art. 16 alin. (2) și art. 20 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, conform cărora autoritățile administrației publice locale au competență și sunt responsabile pentru stabilirea impozitelor și taxelor locale, a amenzilor și penalizărilor aferente, precum și a oricăror alte venituri ale unității administrativ-teritoriale;
- art. 484 și 486 din Codul fiscal și art. 30 din Legea nr. 273/2006, în temeiul cărora Consiliul local poate adopta taxe speciale pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul cetățenilor, precum și taxe locale, altele decât cele reglementate de Codul fiscal;
- art. 456 alin. (2), art. 464 alin. (2), art. 469 alin. (2) din Codul fiscal care conferă autorității deliberative dreptul de a stabili facilități fiscale cu privire la impozitul/taxa pe clădiri, impozitul/taxa pe teren, impozitul pe mijloacele de transport, altele decât cele instituite *de drept*.

Totodată, art. 16 alin. (1) și (4) din Legea nr. 273/2006 stabilește, în virtutea principiului autonomiei locale financiare, că unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare suficiente, pe care autoritățile administrației publice locale le pot utiliza în exercitarea atribuțiilor lor, pe baza și în limitele prevăzute de lege, iar hotărârea de stabilire a impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, corelată cu un grad ridicat de colectare a acestora reprezintă principalul instrument pentru punerea în aplicare a soluțiilor de dezvoltare economică și socială, precum și de protecție a mediului la nivelul municipiului Constanța.

Secțiunea III

Descrierea situației actuale

În anul 2025, impozitele, taxele locale și speciale, precum și limitele amenzilor contravenționale prevăzute de Codul fiscal sunt stabilite H.C.L. nr. 412/2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor la nivelul municipiului Constanța în anul 2025, cu modificările și completările aduse prin HCL nr. 434/2024 și HCL nr. 273/2025.

În ceea ce privește exercițiul bugetar prezent, pentru asigurarea unor niveluri similare ale veniturilor bugetare față de anul bugetar 2024, au fost avute în vedere și aprobate de Consiliul local prin hotărârea anterior menționată următoarele:

- cota procentuală de 10,4% reprezentând rata pozitivă a inflației pentru anul 2023 asupra impozitelor și taxelor locale a căror valoare este exprimată în lei sau stabilită în baza unei anumite sume în lei;
- cota de impozitare de 0,11% din valoarea impozabilă a clădirii, pentru clădirile rezidențiale deținute de persoane fizice;
- cota de impozitare de 1,3% din valoarea impozabilă a clădirii, pentru clădirile nerezidențiale deținute de persoane fizice și majorarea impozitului rezultat cu o cotă adițională de 30,8%;
- cota de impozitare de 2% asupra valorii impozabile a clădirii, pentru clădirile nerezidențiale deținute de persoane fizice pentru care valoarea impozabilă a clădirii nu poate fi calculată conform prevederilor art. 458 alin. (1) din Codul fiscal. Impozitul/țaxa pe clădiri rezultat(ă) s-a majorat cu o cotă adițională de 10,4%;
- cota de impozitare de 0,2% asupra valorii impozabile a clădirii, pentru clădirile rezidențiale deținute de persoane juridice. Impozitul/țaxa pe clădiri rezultat(ă) s-a majorat cu o cotă adițională de 10,4%;
- cota de impozitare de 1,3% din valoarea impozabilă a clădirii pentru clădirile nerezidențiale deținute de persoane juridice. Impozitul/țaxa pe clădiri rezultată s-a majorat cu o cotă adițională de 30,8%;
- cota adițională de 10,4% ce a majorat cota de impozitare de 5% din valoarea impozabilă a clădirii pentru clădirile nerezidențiale deținute de persoane juridice în cazul în care proprietarul nu a actualizat valoarea impozabilă a clădirii în ultimii 5 ani anteriori anului de referință;
- cota adițională de 10,4% ce a majorat impozitul/țaxa pe teren datorat(ă) de persoanele fizice pentru terenurile situate în intravilan la altă categorie decât cea de terenuri cu construcții față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (3) al capitolului I din anexa nr. 2 la hotărâre;
- cota adițională de 10,4% ce a majorat impozitul/țaxa pe teren datorat(ă) de persoanele fizice pentru terenurile situate în intravilan având categoria de folosință terenuri cu construcții față de nivelul rezultat în urma aplicării ratei inflației respectându-se încadrarea în plajele de valori stabilite în Codul fiscal;
- cota adițională de 10,4% ce a majorat impozitul/țaxa pe teren datorat(ă) de persoanele fizice pentru terenurile situate în extravilan față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (5) al capitolului I din anexa nr. 2 la hotărâre;
- cotă adițională de 10,4% ce a majorat impozitul/țaxa pe teren datorat(ă) de persoanele juridice pentru terenurile situate în intravilan având categoria de folosință terenuri cu construcții față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (2) al capitolului II din anexa nr. 2 la hotărâre;

- cota adițională de 10,4% ce a majorat impozitului/țaxa pe teren datorat(ă) de persoanele juridice pentru terenurile situate în intravilan având altă categorie de folosință decât cea de terenuri cu construcții față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (3) al capitolului II din anexa nr. 2 la hotărâre;
- cota adițională de 10,4% ce a majorat impozitul/țaxa pe teren datorat(ă) de persoanele juridice pentru terenurile situate în extravilan față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (5) al capitolului II din anexa nr. 2 la hotărâre;
- cota adițională de 10,4%, ce a majorat impozitul pe mijloace de transport față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (1) și alin. (5) - (6), cu excepția celui stabilit la alin. (6) pct. 4 lit.d), al capitolului I din anexa nr. 3 la hotărâre; de asemenea, impozitul pentru mijloacele de transport hibride s-a redus cu o cotă de 50%;
- indexarea valorilor impozitului pentru mijloacele de transport cu masa totală maximă autorizată egală sau mai mare de 12 tone și pentru combinații de asemenea autovehicule, în funcție de rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a fiecărui an și publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene;
- acordarea bonificației maxime de 10% la impozitul/țaxa pe clădiri, la impozitul/țaxa pe teren și la impozitul pe mijloacele de transport pentru plata anticipată până la 31 martie, inclusiv, a tuturor obligațiilor către bugetul local pentru persoanele fizice și de 5% pentru persoanele juridice, în aceleași condiții;
- cota de impozitare pentru țăxă de servicii de reclamă și publicitate de 3% din valoarea serviciilor de reclamă și publicitate;
- cota adițională de 10,4% ce a majorat țăxă pentru afisaj în scop de reclamă și publicitate față de nivelul stabilit pe baza valorilor prevăzute în art. 1 alin. (1) al capitolului II din anexa nr. 4 la hotărâre;
- instituirea țăxăi pentru utilizarea domeniului public sau privat al Municipiului Constanța în cuantum de 200 lei/an/ autovehicul;
- stabilirea cuantumului țăxăi rezervare loc parcare pentru autoturisme, datorată de persoanele fizice la 500 lei/an;
- instituirea țăxăi pentru eliberarea Certificatului de atestare a edificării/extinderii construcției realizate fără autorizație de construire.

Secțiunea IV **Modificări preconizate**

Astfel cum am arătat în instrumentul de prezentare și motivare care a însoțit propunerea în forma inițială supusă consultării publice începând cu data de 06.11.2025, principalele surse de venit ale bugetului local în anul 2026 sunt influențate de Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Legea nr. 239/2025 a fost publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1160 din 15 decembrie 2025, și reglementează măsuri fiscal-bugetare de creștere a veniturilor unităților administrativ-teritoriale cu scopul de a putea susține finanțarea serviciilor publice destinate cetățenilor, concomitent cu o limitare strictă a facilităților fiscale de la impozitele pe proprietate.

Legea nr. 239/2025 a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2025 publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1172 din 17 decembrie 2025.

În consecință, prezentul proiect, în forma consolidată prin includerea modificărilor aduse de Legea nr. 239/2025 și OUG nr. 78/2025, se distinge față de hotărârea din prezent prin următoarele:

- indexarea cu rata pozitivă a inflației de 5,6% a impozitului pe terenul încadrat la categoria de folosință curți construcții și pe mijloacele de transport pe apă, altele decât cele de la art. 470 alin. (5) și (6), precum și a taxelor locale a căror valoare este exprimată în lei sau stabilită în baza unei anumite sume în lei, precum și a limitelor amenzilor prevăzute de Codul fiscal. Faptele contravenționale și limitele amenzilor corespunzătoare acestora introduse în proiectul de hotărâre respectă dispozițiile art. 2 alin. (2) și art. 8 alin. (2) lit. d) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor;

Indexarea cu rata pozitivă a inflației a impozitelor, taxelor locale și a limitelor amenzilor prevăzute de Codul fiscal este obligatorie pentru autoritatea locală fiind prevăzută la art. 491 din Codul fiscal care statuează că *pentru anul fiscal 2026, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, cu excepția impozitului pe clădiri calculat potrivit art. 457, a impozitului pe teren calculat potrivit art. 465 alin. (4) și (7), și a impozitului pe mijloacele de transport calculat potrivit art. 470 alin. (2), (2²) și (3¹), sumele respective sunt cele corespunzătoare indexării anuale, efectuate de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.*

- ajustarea prin lege a valorilor impozabile ale clădirilor cu destinație rezidențială aparținând persoanelor fizice, indiferent de zona de încadrare (A, B, C sau D); astfel, pentru clădirile încadrate în zona A impozitul pe clădiri datorat crește cu aproximativ 50%, iar pentru cele încadrate în zona B, C și D cu 80%;
- eliminarea reducerii coeficientului de corecție rang-zonă în funcție de care se ajustează valoarea impozabilă a clădirii situată într-un bloc cu mai mult de 3 niveluri și 8 apartamente, care în prezent este de 0,10;
- eliminarea procentului de reducere a valorii impozabile pentru clădirile mai vechi de 30 de ani, care în prezent variază între 10% - 50% în funcție de anul terminării acestora;
- eliminarea scutirilor de la plata impozitului pe clădiri acordate în temeiul legii pentru anumite categorii de beneficiari sau clădiri;
- eliminarea cotei de impozitare fixă de 0,4% pentru clădirile nerezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice utilizate pentru activități în domeniul agricol cu consecința calificării acestora ca nerezidențiale;
- introducerea unei noi categorii de terenuri impozabile, respectiv plaja folosită pentru activități economice;
- eliminarea scutirilor de la plata impozitului pe teren acordate în temeiul legii pentru anumite categorii de beneficiari sau terenuri;
- stabilirea prin lege de noi niveluri ale impozitului pe terenul amplasat în intravilan la altă categorie de folosință decât cea de terenuri cu construcții; în mod similar și pentru terenurile situate în extravilan;
- introducerea unui nou sistem de impozitare ecologică la mijloacele de transport, adaptat principiului „poluatorul plătește”, care să tindă la descurajarea utilizării celor mai poluante autovehicule; astfel, alături de capacitatea cilindrică și categoria de impozitare, se introduce cu caracter de noutate norma de poluare;

- reducerea impozitului cu 30% pentru mijloacele de transport hibride cu emisii de CO₂ mai mici sau egale cu 50g/km;
- impozitarea mijloacelor de transport acționate electric cu 40 lei/an/autovehicul;
- modificarea conținutului normativ al taxei pentru utilizarea domeniului public sau privat al municipiului Constanța, prin includerea în categoria subiecților plătitori a persoanelor juridice și eliminarea abonamentului de parcare pentru zona 2 dintre cauzele exoneratoare de la plata taxei. Se redefinesc noțiuni și se stabilesc noi condiții de taxare.

Taxa are ca temelie legal prevederile art. 486 alin. (1) din Codul fiscal cu următoarea formulare:

„Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București sau consiliile județene, după caz, pot institui taxe pentru utilizarea temporară a locurilor publice și pentru vizitarea muzeelor, caselor memoriale, monumentelor istorice de arhitectură și arheologice și altele asemenea”.

Se supun taxării doar autovehiculele pentru care este permisă staționarea pe teritoriul administrativ al municipiului Constanța, cu referire la art. 8 pct. 4 din HCL nr. 77/2021 și la condițiile de rezervare a unui loc de parcare.

Numărul mare al autovehiculelor înregistrat în evidențele fiscale și numărul limitat de locuri de parcare constituie principala provocare în gestiunea spațiului urban și o presiune asupra autorității locale pentru asigurarea de noi locuri de parcare, în contextul în care, așa cum voi arăta în cele de mai jos, dispoziții legale imperative impun autorității locale să ia acele măsuri care să limiteze utilizarea autovehiculelor în orașe.

Astfel, taxa de utilizare reprezintă un mijloc de transpunere a obligațiilor impuse prin legislația superioară menită să descurajeze ocuparea domeniului public și privat cu autovehicule. Rezultă că, taxarea reprezintă mijloc de formare a unui spirit de responsabilitate și de prevenire a comportamentelor incompatibile cu obiectivele de investiții în mobilitatea urbană durabilă finanțate inclusiv din această taxă (sistemizarea de noi locuri de parcare și întreținerea celor existente, dezvoltarea infrastructurii prin construcția de drumuri noi, pasaje și regenerare urbană etc.).

În egală măsură, introducerea taxei completează și suplimentează acțiunile autorității locale menite să decongestioneze spațiile publice, și care constau atât în ridicarea mașinilor abandonate sau fără stăpân care se efectuează în baza Legii nr. 421/2002, cât și în radierea definitivă din circulație a vehiculelor vechi, poluante, prin înscrierea UAT Municipiul Constanța în cadrul Programului privind casarea autovehiculelor uzate (HCL nr. 139/2023) și alocarea de resurse de la bugetul local pentru plata primelor de casare.

Totodată, potrivit Legii nr. 155/2023 privind mobilitatea urbană durabilă, autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea gestionării mobilității urbane la nivel local în mod durabil, iar una dintre măsurile care trebuie luate de acestea constă în limitarea utilizării autovehiculelor personale în orașe (art. 40 din lege).

Aceeași lege statutează că începând cu 1 noiembrie 2026, deținerea/actualizarea PMUD reprezintă condiție prealabilă pentru investițiile aferente mobilității urbane finanțate din fonduri de la bugetul de stat sau din fonduri europene (art. 9 alin. (9) din lege).

Tot potrivit Legii nr. 155/2023, acțiunile autorității locale trebuie direcționate către:

- creșterea numărului de utilizatori pentru modurile de transport prietenoase cu mediul în detrimentul celor poluante, prin reducerea spațiilor de parcare/staționare destinate acestora (art. 10 lit. o);
- stimularea utilizării transportului public, a mersului pe jos și cu bicicleta prin introducerea unor taxe de parcare și reducerea volumului de parări pentru autovehicule (art. 14 lit. f) din lege).

Taxa se introduce cu o valoare de 200 lei/an/autovehicul, cu posibilitatea de calculare intermediară, proporțional cu numărul de luni în care a fost utilizat domeniul public sau privat al municipiului Constanța. Nu se supun taxării autovehiculele acționate electric.

În cifre, situația se prezintă în felul următor:

- conform evidenței Serviciului Public de Impozite și Taxe, taxa se adresează unui număr de 105.815 autovehicule deținute de persoanele fizice și de 31.557 autovehicule aflate în patrimoniul persoanelor juridice; situația include doar:
 - i. autovehicule concepute și construit pentru transportul de persoane, care are cel mult 9 locuri pe scaune, inclusiv locul conducătorului auto;
 - ii. autovehicule concepute și construite pentru transportul de mărfuri cu masa maximă admisă de cel mult 2,4 tone;
 - iii. autovehicule cu două sau trei roți și cvadricicluri supuse înmatriculării.
- pe teritoriul administrativ al municipiului Constanța sunt amenajate un număr de 13.747 locuri de parcare încadrate în zonele 0,1 și 2, și un număr de 24.157 locuri de parcare de reședință;
- în același timp, sunt înregistrate și în curs de soluționare un număr de 35.395 cereri de rezervare loc parcare, care reprezintă dovada că o parte a proprietarilor/utilizatorilor de autovehicule nu dețin un loc de parcare propriu organizat în interiorul proprietății sau adiacent acesteia. În egală măsură, prin diferență, se poate prezuma că un număr semnificativ de persoane nu au formulat cereri de rezervare, dar care, în realitate, utilizează spațiul public cu titlu gratuit.

În ceea ce privește contraprestația, față de considerentele din decizia civilă nr. 743/20.11.2025 pronunțată în dosarul nr. 9100/118/2024, arăt că aceasta constă în sistematizarea și regenerarea urbană a locurilor publice în care autovehiculele pot staționa în condiții de legalitate și siguranță, în întreținerea și conservarea lor și a sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane având în vedere că domeniul public sau privat al municipiului Constanța este afectat parțial în scopul staționării/folosirii de către subiecții taxei care dețin autovehicule personale și care doresc să ocupe locurile publice prin staționare în detrimentul celorlalți membri ai comunității locale.

- la taxa de dezvoltare și promovare a turismului se extinde baza taxabilă prin introducerea apartamentelor de închiriat, cu o valoare anuală a taxei de 500 lei/apartament, iar la subiecți taxabili sunt introduse și persoanele fizice care desfășoară activități economice și obțin venituri din cazare/inchiriere în scop turistic. Extinderea bazei de taxare are ca fundament numărul mare al certificatelor de clasificare turistică emise de autoritatea centrală cu atribuții în domeniul turismului pentru această categorie de structuri de primire turistică cu funcțiuni de cazare.

Secțiunea V ***Impactul financiar asupra bugetului local***

Proiectul de hotărâre își propune o creștere a nivelului veniturilor bugetului local față de anul 2025, provenită din indexarea cu rata inflației de 5,6% conform comunicatului Institutului Național de Statistică din data de 14 ianuarie 2025, publicat atât pe site-ul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, cât și pe cel al Ministerului Finanțelor Publice.

Totodată, luând în considerare prevederile art. 5 alin. (2) teza I din Legea nr. 273/2006 a finanțelor publice locale, care statuează că fundamentarea veniturilor proprii ale

bugetelor locale se bazează pe constatarea, evaluarea și inventarierea materiei impozabile și a bazei de impozitare în funcție de care se calculează impozitele și taxele aferente, rezultă o creștere a veniturilor estimate a se încasa în anul 2026 față de anul 2025, astfel:

- din indexarea cu rata inflației de 5,6 % a impozitului pe terenurile intravilane, categoria de folosință terenuri cu construcții, a impozitului pe mijloacele de transport pe apă precum și a taxelor locale: aproximativ (+) 2.000.000 lei;
- din creșterea cuantumului impozitului pe clădiri persoane fizice, rezultat ca urmare a modificărilor legislative: aproximativ (+) 42.000.000 lei;
- din introducerea taxei de utilizare a domeniului public sau privat în forma arătată la secțiunea dedicată modificărilor preconizate: aproximativ (+) 6.500.000 lei.

Secțiunea VI

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului proiect de hotărâre

În cadrul procesului de consultare publică a proiectului de hotărâre au fost realizate următoarele acțiuni:

- anunțul mass-media privind afișarea proiectului pe site-ul Primăriei municipiului Constanța și al Serviciului Public de Impozite, Taxe și alte Venituri ale Bugetului Local Constanța;
- afișarea proiectului pe site-ul Primăriei municipiului Constanța la data de 06.11.2025;
- afișarea proiectului pe site-ul Serviciului Public de Impozite, Taxe și alte Venituri ale Bugetului Local Constanța la data de 06.11.2025;
- informarea mediului de afaceri, respectiv:
 - o Camera de Comerț, Industrie, Navigație și Agricultură Constanța;
 - o Asociația Uniunea Județeană a Organizațiilor Cooperăției Meșteșugărești U.J.C.M. Constanța;
 - o Patronatul Întreprinderilor Mici și Mijlocii Constanța;
 - o Asociația Constructorilor și Investitorilor Dobrogea;
 - o Organizația Patronală Mamaia-Constanța;
 - o Patronatul Marea Mamaia-Constanța;
 - o Asociația Patronală Resto.

Secțiunea VII

Concluzii

În consecință, în temeiul dispozițiilor art. 136 alin. (1) și alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inițiez spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor la nivelul municipiului Constanța în anul 2026.

PRIMAR,

Vergil CHIȚAC